



МЭРИЯ
города Новосибирска
ДЕПАРТАМЕНТ ПРАВОВОЙ И
КАДРОВОЙ РАБОТЫ

630099, г. Новосибирск - 99
Красный проспект, 34
Тел./ факс 227-40-43

от 28.09.2018 № 23/3.3/00985

На № _____ от _____

Начальнику департамента
земельных и имущественных
отношений мэрии города
Новосибирска

Жигульскому Г. В.

Заключение

по результатам экспертизы постановления мэрии города Новосибирска от 24.04.2013 № 4054 «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги по предоставлению в аренду имущества, включенного в перечень имущества, находящегося в муниципальной собственности города Новосибирска, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства), без проведения торгов»

Департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска в соответствии с Порядком проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, установленным решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395, пунктом 3.5 Положения о департаменте правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска, утвержденного постановлением мэрии города Новосибирска от 30.12.2015 № 7488, и планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2018 год, утвержденным постановлением мэрии города Новосибирска от 25.12.2017 № 5735-а, проведена экспертиза постановления мэрии города Новосибирска от 24.04.2013 № 4054 «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги по предоставлению в аренду имущества, включенного в перечень имущества, находящегося в муниципальной собственности города Новосибирска, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства), без проведения торгов» (далее – муниципальный правовой акт).

Разработчиком муниципального правового акта является департамент земельных и имущественных отношений мэрии города Новосибирска (далее –

разработчик акта). Муниципальный правовой акт опубликован в Бюллетене органов местного самоуправления города Новосибирска № 33 от 26.04.2013, с. 44.

Муниципальный правовой акт принят в целях установления процедуры оказания имущественной поддержки субъектам малого или среднего предпринимательства (далее – СМиСП), организациям, образующим инфраструктуру поддержки СМиСП, организациям, которые созданы общероссийскими общественными объединениями инвалидов, путем предоставления им в аренду имущества, находящегося в муниципальной собственности города Новосибирска, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства), без проведения торгов, которая включена в утвержденный постановлением мэрии города Новосибирска от 22.07.2015 № 4855 перечень муниципальных услуг, предоставляемых мэрией города Новосибирска.

Муниципальным правовым актом утвержден административный регламент предоставления муниципальной услуги по предоставлению в аренду имущества, включенного в перечень имущества, находящегося в муниципальной собственности города Новосибирска, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства), без проведения торгов (далее – административный регламент).

В ходе проведения экспертизы муниципального правового акта в период с 02.07.2018 по 03.08.2018 проведены публичные консультации, уведомление о проведении было размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://pravo.novo-sibirsk.ru/pravdocs.aspx>. В период проведения публичных консультаций предложения по муниципальному правовому акту не поступали.

При проведении экспертизы положения муниципального правового акта анализировались во взаимосвязи со сложившейся практикой их применения, определялся характер и степень воздействия положений муниципального правового акта на регулируемые отношения в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, устанавливалось наличие (отсутствие) затруднений в ее осуществлении, вызванных применением положений муниципального правового акта.

По информации разработчика акта за период с 2013 года по июль 2018 года в соответствии с административным регламентом было заключено 28 договоров аренды имущества, включенного в перечень имущества, находящегося в муниципальной собственности города Новосибирска, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства).

В административном регламенте разработчиком акта определены его общие положения (пункты 1.1 – 1.4), стандарт предоставления муниципальной услуги (пункты 2.1 – 2.20), состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур (пункты 3.1.1 – 3.3.9), формы контроля за исполнением административного регламента (пункты 4.1 – 4.5), досудебный (внесудебный) порядок обжалования решений и действий (бездействия) мэрии

города Новосибирска, должностных лиц мэрии и муниципальных служащих (пункты 5.1 – 5.14).

В соответствии с абзацем вторым пункта 1.4 административного регламента одним из условий оказания имущественной поддержки (предоставления муниципальной услуги) СМиСП, организациям, образующим инфраструктуру поддержки СМиСП, а также организациям, созданным общероссийскими общественными объединениями инвалидов, является отсутствие у них задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты всех уровней и государственные внебюджетные фонды, в том числе по арендной плате за муниципальное имущество. Несоответствие заявителей данному условию является основанием для отказа им в предоставлении муниципальной услуги (абзац шестой пункта 2.12 административного регламента). При этом согласно пункту 8, содержащемуся в условиях и порядке оказания имущественной поддержки СМиСП города Новосибирска и организациям, образующим инфраструктуру поддержки СМиСП города Новосибирска, утвержденных постановлением мэрии города Новосибирска от 14.10.2015 № 6206 (далее – Порядок), условием оказания имущественной поддержки является отсутствие задолженности по налогам, сборам, страховым взносам, пеням, штрафам перед бюджетами разных уровней, Пенсионным фондом Российской Федерации, Фондом социального страхования Российской Федерации и Фондом обязательного медицинского страхования Российской Федерации, за исключением отсроченной, рассроченной, в том числе в порядке реструктуризации, приостановленной к взысканию, недоимки по страховым взносам в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации и Фонд обязательного медицинского страхования Российской Федерации, а также по арендной плате за пользование имуществом, находящимся в муниципальной собственности города Новосибирска. Полагаем, что установленное в абзаце втором пункта 1.4 административного регламента правовое регулирование не соответствует Порядку, поскольку не содержит исключения при применении указанного условия (отсроченная, рассроченная, в том числе в порядке реструктуризации, приостановленная к взысканию задолженность), что может привести к неправомерным отказам предпринимателям в предоставлении муниципальной услуги, необоснованно затруднить осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В соответствии с пунктом 2.5 административного регламента срок предоставления муниципальной услуги составляет 60 дней, из которых на прием и рассмотрение заявления и документов на получение муниципальной услуги предусмотрено 35 дней (пункты 3.11 – 3.1.5, 3.2.1 – 3.2.8), на подготовку и заключение договора аренды – 25 дней (пункты 3.3.1 – 3.3.9). Согласно пункту 7 Порядка срок рассмотрения обращений СМиСП, организаций, образующих инфраструктуру поддержки СМиСП, об оказании имущественной поддержки не должен превышать 30 дней со дня регистрации указанных обращений, в связи с чем в административном регламенте установлен завышенный срок на прием и рассмотрение документов на получение муниципальной услуги (35 дней), что

может привести к несвоевременному оказанию имущественной поддержки предпринимателям, необоснованно затруднить осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Необходимо отметить, что в пункте 2.3 административного регламента, предусматривающем перечень нормативных правовых актов, в соответствии с которыми предоставляется муниципальная услуга, содержатся муниципальные правовые акты, признанные утратившими силу (постановления мэрии города Новосибирска от 25.12.2013 № 12290 «Об утверждении ведомственной целевой программы «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства города Новосибирска» на 2014 - 2016 годы», от 16.11.2012 № 11682 «Об утверждении Положения об особенностях подачи и рассмотрения жалоб на решения и действия (бездействие) мэрии города Новосибирска, предоставляющей муниципальную услугу, должностного лица мэрии города Новосибирска либо муниципального служащего»). Кроме того, с 29.06.2018 действует постановление мэрии города Новосибирска от 25.06.2018 № 2280 «О Положении об особенностях подачи и рассмотрения жалоб на решения и действия (бездействие) мэрии города Новосибирска, предоставляющей муниципальную (государственную) услугу, и ее должностных лиц, муниципальных служащих, а также на решения и действия (бездействие) многофункционального центра предоставления государственных и муниципальных услуг и его работников», в соответствии с которым необходимо привести раздел 5 административного регламента.

По результатам проведенной экспертизы муниципального правового акта департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска сделан вывод о наличии в муниципальном правовом акте положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности (абзац второй пункта 1.4, пункты 3.1.5, 3.2.8). Предлагаем доработать муниципальный правовой акт с учетом замечаний, указанных в заключении.

Начальник департамента



М. А. Маслова